

РАСПОРЯЖЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В соответствии со статьей 65 Закона Кыргызской Республики «О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» в целях выполнения внутригосударственных процедур:

1. Одобрить прилагаемое заключение Кабинета Министров Кыргызской Республики к Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (совершено в Пекине 10 сентября 2010 года), Протоколу, дополняющему Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (совершено в Пекине 10 сентября 2010 года), Протоколу, изменяющему Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (совершено в Монреале 4 апреля 2014 года).

2. Определить Государственное агентство гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики уполномоченным государственным органом, ответственным за реализацию вышеуказанных Конвенций и Протоколов.

3. Направить прилагаемое заключение Кабинета Министров Кыргызской Республики в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

**Председатель Кабинета Министров
Кыргызской Республики**

А.А. Касымалиев

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ
к проекту распоряжения Кабинета Министров Кыргызской
Республики об одобрении заключения Кабинета Министров
Кыргызской Республики к Закону Кыргызской Республики “о
присоединении Конвенции и Протоколам в области международной
гражданской авиации”

1. Цель и задачи проекта

Проект распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об одобрении заключения Кабинета Министров Кыргызской Республики к Закону Кыргызской Республики «о присоединении к Конвенции и Протоколам в области международной гражданской авиации» (далее Проект) подготовлен в соответствии со статьей 65 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и во исполнение Резолюции S/RES/2309 (2016), принятой Советом Безопасности ООН на его 7775-м заседании от 22 сентября 2016 года, Резолюции А39-10, принятой Ассамблеей Международной организации гражданской авиации, и иных международных документов по борьбе с терроризмом, которые необходимо имплементировать в законодательство Кыргызской Республики.

2. Описательная часть

Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (совершено в Пекине 10 сентября 2010 года – далее Пекинская конвенция) укрепляет и обновляет «Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации», подписанную в Монреале 23 сентября 1971 года (Монреальская конвенция 1971 года) и «Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, совершенную в Монреале 23 сентября 1971 года», подписанный в Монреале 24 февраля 1988 года (Дополнительный протокол 1988 года).

Главным нововведением Пекинской конвенции является расширенный перечень видов преступлений, которые направлены против безопасности гражданской авиации. В Конвенции закреплены новые виды актов (деяний), признаваемых в качестве преступлений, совершаемых «незаконно и преднамеренно».

Следует отметить, что по предложениям и замечаниям Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики: *«прежде чем рассматривать вопрос о присоединении к*

указанной Конвенции и протоколам, необходимо провести анализ на их соответствие законодательству Кыргызской Республики (статья 12 Конвенции предусматривает передачу лица, совершившего преступление, другому государству», В данной справке-обосновании отражена информация по позиции Кыргызской Республики о положительных сторонах присоединения к Конвенции (или исполнительных мерах), необходимости внесения изменений (имплементации) в какие нормативные правовые акты после присоединения):

Представленная Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации, принятая 10 сентября 2010 года, направлена на укрепление уголовно-правовой основы для борьбы с угрозами в сфере международной гражданской авиации, что в случае присоединения позволит выйти на новый уровень в противодействии с незаконной деятельностью (действий) в отмеченной сфере.

Статьей 1 Конвенции предусматриваются акты-деяния, признающиеся преступлениями.

Согласно статье 8 Конвенции каждое Государство-участник принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми, чтобы установить свою юрисдикцию над предусмотренными Конвенцией преступлениями.

Следует отметить, что в статье 12 предусмотрены вопросы выдачи лиц, совершивших преступления, предусмотренные Конвенцией.

Также статья 10 Конвенции устанавливает, что Государство-участник, на территории которого оказывается предполагаемый преступник, если оно не выдает это лицо, обязано без каких-либо исключений и независимо от того, совершено ли преступление на его территории, передать дело своим компетентным органам для целей уголовного преследования. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае любого обычного преступления серьезного характера в соответствии с законодательством этого государства.

В связи с чем, учитывая, что согласно Конституции КР гражданин КР не может быть выдан другому государству, при присоединении к данной Конвенции необходимо рассмотреть вопрос имплементации норм Конвенции в Уголовный Кодекс (в части дополнения преступлений (исходя из Конвенции) и Уголовно Процессуальный Кодекс КР (при необходимости).

Также в соответствии со ст. 19 Конвенции каждое Государство-участник в соответствии со своим национальным законодательством сообщает Совету Международной организации гражданской авиации так скоро, как это возможно, любую имеющуюся у него соответствующую информацию относительно:

a) обстоятельств преступления;

b) действий, предпринятых в соответствии с пунктом 2 Статьи 16 (2. Когда в результате совершения одного из преступлений, указанных в

Статье 1, полет отложен или прерван, любое Государство-участник, на территории которого находятся воздушное судно, пассажиры или экипаж, содействует его пассажирам и экипажу в продолжении их следования так скоро, насколько это возможно, и без задержки возвращает воздушное судно и его груз законным владельцам.);

с) мер, принятых в отношении преступника или предполагаемого преступника и, в частности, результатов любых действий по выдаче или других правовых действий.

С учетом изложенного после присоединения возможно будет рассмотрен вопрос разработки отдельных (авиационных) правил, регламентирующий вышеуказанные вопросы.

Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (совершено в Пекине, 10 сентября 2010 года - далее Пекинский протокол), в отличие от Пекинской Конвенции, не расширяет перечень актов, направленных против безопасности гражданской авиации, а имеет целью, как и Гагская Конвенция, осуществление борьбы только с одним из таких актов – незаконным захватом воздушных судов.

Нововведением Пекинского протокола является дополнение способов, посредством которых может совершаться незаконный захват воздушного судна, который квалифицируется как преступление. Так, согласно Пекинскому протоколу, лицо будет считаться совершающим преступление, если оно незаконно захватывает воздушное судно не только путем насилия, угрозы применения насилия или любой другой формы запугивания, но и путем применения любых технических средств. Угроза, связанная с применением технических средств, может исходить от любого лица, которое может непосредственно и не находиться на борту воздушного судна.

Важным положением, закрепленным в Пекинской конвенции и в Пекинском протоколе, является положение о том, что ни одна просьба о выдаче или взаимной помощи не может быть отклонена лишь потому, что она касается политического преступления или же преступления, которое связано с политическим преступлением, или преступления, которое было вызвано политическими мотивами. Однако при этом в выдаче может быть отказано, если существуют веские основания полагать, что такая выдача имеет целью судебное преследование или наказание данного лица по причине его расы, национальности, вероисповедания, политических убеждений, этнического происхождения.

В Пекинской конвенции и в Пекинском протоколе закреплены положения, касающиеся ответственности юридических лиц, способствующих совершению предусмотренных в них преступлений (например, путем финансирования). Каждое Государство-участник в соответствии с принципами своего внутреннего права может принимать необходимые меры для того, чтобы можно было привлечь юридическое лицо, находящееся на его территории или учрежденное по его законам, к

ответственности в случае совершения физическим лицом, ответственным за управление этим юридическим лицом или контроль за ним, которое выступает в этом своем качестве, преступления.

Таким образом, Пекинская конвенция и Пекинский протокол являются результатом совместных усилий международного сообщества по модернизации правовых рамок для обеспечения авиационной безопасности. Делая уголовно наказуемыми ряд актов, представляющих собой новые и возникающие угрозы для гражданской авиации, в том числе определенные действия по подготовке к совершению преступления, они укрепляют потенциал государств в вопросах предотвращения данных преступлений и преследования в судебном порядке и наказания тех, кто совершает подобные преступления. Пекинская конвенция и Пекинский протокол также способствуют реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятой 8 сентября 2006 года, поскольку они укрепляют глобальный режим договоров о борьбе с терроризмом.

Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (совершено в Монреале, 4 апреля 2014 года – далее Монреальский протокол).

В связи с ростом числа и повышением степени серьезности случаев недисциплинированного поведения на борту воздушных судов, несущим угрозу безопасности воздушного судна либо находящихся на его борту лиц или имущества был разработан Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, подписанную в Токио 14 сентября 1963 года.

Монреальский протокол, касающийся проблемы растущего числа инцидентов, связанных с недисциплинированным поведением на борту воздушных судов, значительно расширяет возможности государств по распространению юрисдикции в отношении соответствующих преступлений и актов на государство посадки и государство эксплуатанта. Монреальский протокол также способствует укреплению положений по обеспечению авиационной безопасности во всем мире, поскольку он содержит однозначное правовое признание сотрудников службы безопасности на борту и мер их защиты. В своей резолюции А40-28 (добавление С) и резолюции А40-11 (добавление В) Ассамблея ИКАО настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого присоединиться к настоящему Протоколу.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий

Одобрение данного проекта не повлечет возможных правовых, правозащитных, социальных, экономических, экологических, гендерных и коррупционных последствий.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

Представленный проект не затрагивает интересы граждан, в этой связи проведение процедуры общественного обсуждения не требуется.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Представленный проект не противоречит нормам законодательства Кыргызской Республики. При этом для выполнения обязательств Кыргызской Республики в соответствии с вступившими в установленном порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика необходимо присоединиться к вышеуказанным Конвенции и Протоколам.

6. Информация о необходимости финансирования

Реализация предложенного проекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Директор
Государственного агентства
гражданской авиации
при Кабинете Министров
Кыргызской Республики**

Д.К. Бостонов

Одобрено распоряжением
Кабинета Министров
Кыргызской Республики от
« ____ » _____ 2026 года
№

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Кабинета Министров Кыргызской Республики Закону Кыргызской
Республики “о присоединении к Конвенции и Протоколам в области
международной
гражданской авиации”

Заключение Кабинета Министров Кыргызской Республики к Закону Кыргызской Республики “о присоединении к Конвенции и Протоколам в области международной гражданской авиации” подготовлено в целях выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для присоединения к международным документам.

Пекинская конвенция и Пекинский протокол являются результатом совместных усилий международного сообщества по модернизации правовых рамок для обеспечения авиационной безопасности. Делая уголовно наказуемыми ряд актов, представляющих собой новые и возникающие угрозы для гражданской авиации, в том числе определенные действия по подготовке к совершению преступления, они укрепляют потенциал государств в вопросах предотвращения данных преступлений и преследования в судебном порядке и наказания тех, кто совершает подобные преступления. Пекинская конвенция и Пекинский протокол также способствуют реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятой 8 сентября 2006 года, поскольку они укрепляют глобальный режим договоров о борьбе с терроризмом.

В настоящее время авиационная безопасность рассматривается в более широком смысле. Это касается не только преступлений, которые непосредственно направлены против безопасности воздушного судна или других объектов гражданской авиации, а также преступлений, которые связаны с ненадлежащим использованием гражданской авиации. Например, использование воздушного судна с целью причинения ущерба жизни, здоровью, имуществу третьих лиц, окружающей среде.

Главным нововведением Пекинской конвенции является расширенный перечень видов преступлений, которые направлены против безопасности гражданской авиации. В Конвенции закреплены новые виды актов (деяний), признаваемых в качестве преступлений, совершаемых «незаконно и преднамеренно».

Представленная Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации, принятая 10 сентября

« ____ » _____ 20__ г. Директор ГАГА при КМ КР _____ Д.К. Бостонов

2010 года, направлена на укрепление уголовно-правовой основы для борьбы с угрозами в сфере международной гражданской авиации, что в случае присоединения позволит выйти на новый уровень в противодействии с незаконной деятельностью (действий) в отмеченной сфере.

Статьей 1 Конвенции предусматриваются акты-деяния, признающиеся преступлениями.

Согласно статье 8 Конвенции каждое Государство-участник принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми, чтобы установить свою юрисдикцию над предусмотренными Конвенцией преступлениями.

Следует отметить, что в статье 12 предусмотрены вопросы выдачи лиц, совершивших преступления, предусмотренные Конвенцией.

Также статья 10 Конвенции устанавливает, что Государство-участник, на территории которого оказывается предполагаемый преступник, если оно не выдает это лицо, обязано без каких-либо исключений и независимо от того, совершено ли преступление на его территории, передать дело своим компетентным органам для целей уголовного преследования. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае любого обычного преступления серьезного характера в соответствии с законодательством этого государства.

В связи с чем, учитывая, что согласно Конституции КР гражданин КР не может быть выдан другому государству, при присоединении к данной Конвенции необходимо рассмотреть вопрос имплементации норм Конвенции в Уголовный Кодекс (*в части дополнения преступлений (исходя из Конвенции)*) и Уголовно Процессуальный Кодекс КР (*при необходимости*).

Также в соответствии со ст. 19 Конвенции каждое Государство-участник в соответствии со своим национальным законодательством сообщает Совету Международной организации гражданской авиации так скоро, как это возможно, любую имеющуюся у него соответствующую информацию относительно:

a) обстоятельств преступления;

b) действий, предпринятых в соответствии с пунктом 2 Статьи 16 (2. *Когда в результате совершения одного из преступлений, указанных в Статье 1, полет отложен или прерван, любое Государство-участник, на территории которого находятся воздушное судно, пассажиры или экипаж, содействует его пассажирам и экипажу в продолжении их следования так скоро, насколько это возможно, и без задержки возвращает воздушное судно и его груз законным владельцам.*);

c) мер, принятых в отношении преступника или предполагаемого преступника и, в частности, результатов любых действий по выдаче или других правовых действий.

С учетом изложенного после присоединения возможно будет рассмотрен вопрос разработки отдельных (авиационных) правил, регламентирующий вышеуказанные вопросы.

Нововведением Пекинского протокола является дополнение способов, посредством которых может совершаться незаконный захват воздушного судна, который квалифицируется как преступление.

Важным положением, закрепленным в Пекинской конвенции и в Пекинском протоколе, является положение о том, что ни одна просьба о выдаче или взаимной помощи не может быть отклонена лишь потому, что она касается политического преступления или же преступления, которое связано с политическим преступлением, или преступления, которое было вызвано политическими мотивами.

Монреальский протокол, касающийся проблемы растущего числа инцидентов, связанных с недисциплинированным поведением на борту воздушных судов, значительно расширяет возможности государств по распространению юрисдикции в отношении соответствующих преступлений и актов на государство посадки и государство эксплуатанта.

Монреальский протокол также способствует укреплению положений по обеспечению авиационной безопасности во всем мире, поскольку он содержит однозначное правовое признание сотрудников службы безопасности на борту и мер их защиты.

Присоединение к Конвенции и Протоколам в области международной гражданской авиации соответствует нормам Конституции Кыргызской Республики и законодательства Кыргызской Республики и не противоречит нормам вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики» вносится предложение о присоединении к Конвенции и Протоколам в области международной гражданской авиации в Жогорку Кеңеш Кыргызской Республики в форме закона о присоединении.

Присоединение к Конвенции и Протоколам в области международной гражданской авиации не повлечет финансовых затрат из республиканского бюджета, а также негативных финансово экономических и иных последствий.

**Председатель Кабинета Министров
Кыргызской Республики**

А.А. Касымалиев