



**БУЙРУК
ПРИКАЗ**

2025-ч. 13-сентябрь № 06-358

Бишкек ш.
г.Бишкек

**Кыргыз Республикасында жердеги тейлөө боюнча уюмдардын
авиациялык коопсуздук программасын иштеп чыгуу боюнча
нускамасын бекитүү жөнүндө**

Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетине караштуу Жарандык авиация мамлекеттик агенттигинин 2022-жылдын 24-ноябрындагы №787 буйругу менен бекитилген “17-КРАЭ. “Авиациялык коопсуздук” Кыргыз Республикасынын Авиациялык эрежелеринин 39-пунктуна ылайык, **буйрук кылам:**

1. Кыргыз Республикасында жердеги тейлөө боюнча уюмдардын авиациялык коопсуздук программасын иштеп чыгуу боюнча нускама тиркемеге ылайык бекитилсин.

2. Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетине караштуу Жарандык авиация мамлекеттик агенттигинин авиациялык коопсуздук бөлүмү бул буйрукту бардык кызыкчылыгы бар жактарга маалымат үчүн жеткирсин.

3. Кыргыз Республикасынын Транспорт жана жол министрлигине караштуу Жарандык авиация агенттигинин 2020-жылдын 29-майдагы № 261/п, 2021-жылдын 5-январындагы № 04/п буйруктары күчүн жоготту деп табылсын.

4. Бул буйруктун аткарылышын көзөмөлдөө директордун орун басары К.Т.Төлөгөнөвго жүктөлсүн.

**Об утверждении Инструкции по разработке
программы авиационной безопасности организаций гражданской
авиации по наземному обслуживанию в Кыргызской Республике**

В соответствии с пунктом 39 Авиационных правил Кыргызской Республики «АПКР 17. Авиационная безопасность», утвержденных

приказом Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики от 24 ноября 2022 года №787.
приказываю:

1. Утвердить Инструкцию по разработке программы авиационной безопасности организаций гражданской авиации в Кыргызской Республике согласно приложению.

2. Отделу авиационной безопасности Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики довести настоящий приказ до сведения всех заинтересованных лиц.

3. Признать утратившим силу приказы Агентства гражданской авиации при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики от 29 мая 2020 года №260/п, от 5 января 2021 года №04/п.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора К.Т. Төлөгөнова.

Директор

Д.К. Бостонов

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности организаций по наземному обслуживанию в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

Приложение к приказу
Государственного агентства
гражданской авиации при
Кабинете Министров
Кыргызской Республики
№ 06-358 от «13» апреля 2025
г.



ИНСТРУКЦИЯ ПО РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММЫ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО НАЗЕМНОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности организаций по наземному обслуживанию в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

Изменения

О внесении изменений в настоящий Документ сообщается всем заинтересованным лицам согласно соответствующему перечню рассылок органа ГА. Ниже приводится форма для регистрации поправок.

ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ изменений

№ изменен ия	№ документа, дата утверждения документа	ФИО лица, внесшего изменения	Подпись

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности организаций по наземному обслуживанию в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

Оглавление

№		Стр.
Глава 1	Общие положения	3
Глава 2	Требования к структуре программы авиационной безопасности	3
глава 3	Утверждение и согласование программы авиационной безопасности	11

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности организаций по наземному обслуживанию в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

Глава 1. Общие положения

1. Инструкция по разработке программы авиационной безопасности организаций по наземному обслуживанию (инструкция) устанавливает единые требования для организаций, поставляющих бортовое питание, бортовые, аэропортовые припасы, авиатопливообеспечение, осуществляющих уборку/чистку воздушных судов, магазинов беспошлинной торговли, предприятий общепита и прочих арендаторов, осуществляющих свои функции в контролируемой зоне, охраняемой зоне ограниченного доступа, а также организаций, осуществляющих обработку, хранение и перевозку грузов/почты воздушным транспортом (организации гражданской авиации) по разработке документированной программы и процедур авиационной безопасности, направленных на обеспечение мер авиационной безопасности.

2. Руководитель организации гражданских поставщиков бортового питания, бортовых, аэропортовых припасов, организаций по уборке, чистке воздушных судов, организаций по перевозке грузов/почты воздушным транспортом в Кыргызской Республике обеспечивает разработку программы и процедур авиационной безопасности на основе настоящей Инструкции.

3. Руководитель организации гражданской авиации определяет порядок работы с документами (программа и процедуры авиационной безопасности) и другими носителями информации, содержащими информацию для служебного пользования в соответствии с Положением «О порядке работы с документами, содержащими информацию для служебного пользования», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики №255 от 07.05.2013 года.

4. Ответственность за обеспечение разработки и выполнение программы авиационной безопасности возлагается на руководителя организации гражданской авиации, а также на лицо (лиц), назначенное им по согласованию с органом гражданской авиации.

Глава 2. Требования к структуре программы авиационной безопасности

5. Программа авиационной безопасности организации гражданской авиации по наземному обслуживанию (далее по тексту ПАБ) разрабатывается в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и Авиационных правил Кыргызской Республики в части касающейся авиационной безопасности и включает как минимум следующие основные элементы:

1) Общая часть, в которой отражается информация:

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности организаций по наземному обслуживанию в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

а) присвоение соответствующего грифа согласно информации, которая содержится в ПАБ и составляет конфиденциальные сведения;

б) лист согласования с полномочными органами, организациями, которые принимают участие в обеспечении мер безопасности;

в) перечень держателей ПАБ;

г) лист рассылки и ознакомления с мерами авиационной безопасности, которые содержатся в ПАБ в части касающейся. Описывается порядок представления и получения утверждения ПАБ, включая поправки, а также его рассылку заинтересованным органам, организациям в части их касающейся;

д) лист регистрации дополнений, включая все данные (листы) ревизий и изданий (хронологический перечень утвержденных поправок);

е) акронимы и сокращения, а также термины и определения.

2) Организационная часть. В данном разделе указывается следующая информация:

а) нормативные правовые акты Кыргызской Республики, которые определяют правовую основу деятельности по обеспечению авиационной безопасности, включая цели и задачи;

б) указание всех соответствующих заинтересованных сторон в сфере авиационной безопасности и определение их конкретных функций, обязанностей и ответственности согласно ПАБ;

г) описание каналов связи для обмена информацией о безопасности;

3) Сведения об организации гражданской авиации. В этом разделе указываются:

а) физические характеристики и объекты, а именно:

- общая информация об объекте, включая наименование аэропорта, в котором организация осуществляет свою деятельность, его местоположение;

- наименование организации и контактная информация (почтовый адрес и номера телефонов);

- территории и объекты организации гражданской авиации, расположенные как в неконтролируемой зоне, так и в контролируемой зоне, охраняемой зоне ограниченного доступа;

- открытые для публики неконтролируемые зоны, подъездные дороги и стоянки автотранспорта;

- границы между контролируемыми и неконтролируемыми зонами;

- зоны пограничного, таможенного и иммиграционного контроля, организации (если применимо);

- контрольно-пропускные пункты, пункты специального контроля (досмотра) персонала, груза, почты, бортового питания, бортовых,

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности организаций по наземному обслуживанию в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

аэропортовых и иных припасов;

б) планы, которые включают:

- выполненный в масштабе план организации гражданской авиации с указанием объектов, перечисленных выше;

- планы, показывающие разграничение контролируемой и неконтролируемой зон;

- планы с указанием границ охраняемых зон ограниченного доступа.

в) работа организации гражданской авиации, в которой указываются часы работы, объемы деятельности, например, примерное количество операций по обработке грузов, почты за год. При этом составляется список организаций гражданской авиации, которым предоставляются соответствующие услуги (эксплуатант аэропорта, эксплуатанты воздушных судов и пр.).

4) Меры безопасности на объекте, которые включают следующие аспекты:

а) безопасность в неконтролируемой зоне. В этой главе описываются меры физической защиты и штатные оперативные меры безопасности, используемые для защиты неконтролируемой зоны, т. е. открытых для публики помещений организации. К ним относятся:

- меры по уменьшению риска использования транспортных средств с СВУ для столкновения со зданием объекта и во избежание случаев оставления транспортных средств без присмотра;

- меры по защите и наблюдению за зонами входа/въезда и выхода/выезда лиц и транспортных средств, наблюдение и патрулирование открытых для публики зон;

- процедуры хранения бирок, наклеек и другой документации, доступ к которой ограничен;

б) Меры безопасности в контролируемой зоне. В этой главе указываются:

- меры по контролю доступа в соответствии с установленными контролируруемыми зонами и охраняемыми зонами ограниченного доступа, в которые входят: стерильная зона, перрон, воздушное судно, зоны комплектования и обработки грузов и почты, бортипитания, бортовых, аэропортовых припасов, помещения компаний по уборке воздушных судов и пр.;

- служба (или лица) на которую возложена ответственность за обеспечение мер авиационной безопасности, поддержание целостности контролируемых зон и охраняемых зон ограниченного доступа. В этом параграфе дается общее описание того, как поддерживается целостность с помощью сочетания таких мер безопасности и средств контроля, как

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности организаций по наземному обслуживанию в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

ограждения, контрольно-пропускные пункты, стационарные посты охраны и патрулирование. Более подробная информация о процедурах указывается в стандартных эксплуатационных процедурах, на которые в данном параграфе идет ссылка;

- досмотр персонала при входе в контролируемые зоны, охраняемые зоны ограниченного доступа. В этом параграфе излагаются требования о досмотре персонала при входе в контролируемые зоны, охраняемые зоны ограниченного доступа, включая: количество и местонахождение контрольно-пропускных пунктов и пунктов досмотра для персонала, пункты досмотра пассажиров, через которые проходит персонал, процесс досмотра, освобождение от досмотра, если таковое предоставляется, запрещенные или ограниченные к проносу предметы, порядок проверки инструментов у рабочих, а также порядок действий в случае обнаружения во время досмотра подозрительных или запрещенных предметов;

- осмотр транспортных средств. В этом параграфе излагаются требования о проверке транспортных средств в целях авиационной безопасности, при их въезде в контролируемые зоны и охраняемые зоны ограниченного доступа;

- персонал служб безопасности. В данном параграфе описывается информация о штатном расписании, о составе и их должностных функциях, в том числе на каждом контрольно-пропускном пункте, пункте специального контроля (досмотра). Более подробная информация о процедурах указывается в стандартных эксплуатационных процедурах, на которые в данном параграфе идет ссылка;

- запрещенные предметы. В данном параграфе указывается Перечень запрещенных предметов;

- досмотр/контроль в целях безопасности товаров, предназначенных для продажи или распространения в аэропорту или на борту воздушного судна, аэропортовые и бортовые припасы, дьюти-фри и пр. В данном параграфе излагаются процедуры по досмотру/контролю в целях безопасности товаров, предназначенных для продажи или распространения в пределах охраняемой зоны ограниченного доступа, которая включает требования в отношении мер безопасности и их цель, местонахождение пунктов досмотра и часы их работы (для таких организаций гражданской авиации, как магазины беспошлинной торговли, предприятия общепита и прочие арендаторы, осуществляющие свои функции в контролируемой зоне, охраняемой зоне ограниченного доступа).

- меры безопасности авиатранспорта и авиапочты. Как правило, проводится различие между мерами безопасности в цепи поставок, которые могут применяться в рамках программы зарегистрированного

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности организаций по наземному обслуживанию в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

агента по линии эксплуатанта коммерческого воздушного транспорта, обязанностями оператора грузового терминала и функциями эксплуатанта аэропорта. Если ответственность за досмотр или принятие других мер безопасности в отношении груза и почты возложена на аэропорт, то такие меры описываются в данном параграфе. Если мерами по обеспечению безопасности груза и почты занимается зарегистрированный агент и/или известный грузоотправитель, то в данном параграфе эта информация указывается. При этом излагаются требования и указываются: процедуры приемки и обработки грузов/почты, обеспечение допуска в контролируемую зону санкционированного груза/ почты, его хранение/охрана до погрузки на борт воздушного судна, проверка и опломбирование транспортных средств, транспортировка к воздушным судам, получение грузов/почты эксплуатантом ВС, процедуры составления декларации о безопасности грузовой отправки, порядок обращения с грузом/почтой, которые были несанкционированно вскрыты, процедуры к грузам/почте с повышенной степенью риска, указывается организация(и), служба (или лица) ответственная за охрану груза и почты в контролируемой зоне. Более подробная информация указывается в стандартных эксплуатационных процедурах, на которые в данном параграфе идет ссылка (для организаций гражданской авиации, осуществляющих обработку грузов/почты для их перевозки на борту воздушного судна);

- безопасность бортпитания и бортприпасов. В этом параграфе указываются процедуры приемки и обработки бортпитания, бортовых, аэропортовых припасов, обеспечение допуска в контролируемую зону санкционированного бортового питания, бортовых, аэропортовых припасов, его хранение/охрана до погрузки на борт воздушного судна, проверка и опломбирование транспортных средств, транспортировка к воздушным судам, получение бортпитания, бортприпасов эксплуатантом ВС (аэропортовых припасов эксплуатантом аэропорта), процедуры составления декларации о безопасности бортового питания, бортовых, аэропортовых припасов, порядок обращения с бортпитанием, бортовыми, аэропортовыми припасами, которые были несанкционированно вскрыты, указывается организация(и), служба (или лица) ответственная за охрану бортпитания, бортовых, аэропортовых припасов в контролируемой зоне. предназначенных для перевозки на борту воздушного судна. В данном параграфе также описываются любые специальные договоренности (если таковые имеются) о контроле или допуске бортприпасов и бортпитания в контролируемую зону аэропорта, а также о проверках на границе охраняемой зоны ограниченного доступа в аэропорту. Более подробная

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности организаций по наземному обслуживанию в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

информация о процедурах при необходимости указывается в стандартных эксплуатационных процедурах, на которые в данном параграфе идет ссылка (для организаций гражданской авиации, осуществляющих комплектование и поставки бортового питания на борт воздушного судна, а также авиатопливообеспечение);

- оборудование для досмотра. В этом параграфе дается общее описание оборудования, используемого для досмотра/контроля в целях безопасности персонала, их вещей, грузов, почты, бортового питания, бортовых, аэропортовых припасов, включая АДМ, ПДМ, обычные рентгеновские установки, системы для обнаружения взрывчатых веществ, системы для обнаружения частиц/следов взрывчатых веществ и пр.; информацию о калибровке, оперативной проверке эксплуатационного состояния и техническом обслуживании такого оборудования. Более подробная информация о процедурах при необходимости указывается в стандартных эксплуатационных процедурах, на которые в данном параграфе идет ссылка;

- система выявления поведенческих характеристик (профайлинг), в том числе при использовании системы видеонаблюдения (если применимо). В этом параграфе описывается система выявления поведенческих характеристик для обеспечения мер безопасности в организации гражданской авиации. Более подробная информация о процедурах при необходимости указывается в стандартных эксплуатационных процедурах, на которые в данном параграфе идет ссылка;

г) в этой главе описываются меры безопасности в отношении критически важных информационных авиационных систем и связанных технологий от кибер-атак, а именно:

- определяются программные и аппаратные средства информационных авиационных систем и связанных технологий, используемые в организации;

- излагаются процедуры, обеспечивающие защиту программных и аппаратных средств информационных авиационных систем и связанных технологий, используемых в организации гражданской авиации от кибер-атак;

д) в этой главе описывается процесс и процедуры авиационной безопасности при проектировании, строительстве и/или реконструкции объекта.

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности организаций по наземному обслуживанию в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

5) Подготовка персонала в сфере авиационной безопасности:

а) набор персонала:

- порядок набора персонала, квалификационные требования и пр.;
- порядок проверки анкетных данных и ведения учетных записей о персонале и пр.

б) подготовка кадров. В данном параграфе указывается следующая информация: подготовка в области безопасности общие аспекты, включая: ответственность за подготовку кадров; требования о базовой подготовке персонала; продолжительность и периодичность переподготовки; методы обучения, например, классные занятия, компьютерное обучение и практическая подготовка; учебные программы; контроль посещаемости; профессиональная подготовка в области безопасности с указанием различных категорий персонала служб безопасности, например, руководитель службы безопасности организации гражданской авиации, сотрудник охраны и оператор досмотра, и изложением требований к подготовке, сертификации и выдаче разрешений по каждой категории.

б) Контроль качества. В данной главе приводится краткое изложение мер контроля качества со ссылкой на программу контроля качества, содержащуюся либо в самостоятельном документе, либо в приложении к ПАБ.

7) Оценка угроз и управление рисками. В данной главе описывается методика оценки риска, оценка угрозы, построение системы управления риском, которые в совокупности определяют основу для выработки действенных и экономически эффективных мер защиты авиапредприятия от актов незаконного вмешательства;

8) Ответные действия в связи с актами незаконного вмешательства. Материал данной главы основывается на требованиях нормативных правовых актов Кыргызской Республики в сфере планирования мероприятий на случай чрезвычайных ситуаций на объектах гражданской авиации и ответных действий в связи с актами незаконного вмешательства. Более подробная информация о процедурах при необходимости указывается в стандартных эксплуатационных процедурах или отдельном документе, на которые в данном параграфе идет ссылка;

9) Приложения. Данный раздел включает дополнительную информацию или копии документов, которые невозможно включить в основной документ. К ним относятся: карты и схемы; процедуры; техническая информация; вспомогательные программы; образцы удостоверяющих личность пропусков, используемых в организации, и другие соответствующие документы (схемы, планы и пр.).

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности организаций по наземному обслуживанию в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

Глава 3. Утверждение и согласование программы авиационной безопасности

6. По завершении разработки или внесения изменений ПАБ пронумеровывается по листу, прошнуровывается, заверяется подписью на последнем листе и скрепляется печатью. После этого ПАБ утверждается руководителем организации гражданской авиации как минимум в 2 экземплярах и направляется сопроводительным письмом на согласование в орган гражданской авиации. Первый экземпляр возвращается организации гражданской авиации, второй экземпляр остается в делах органа гражданской авиации.

7. Гриф утверждения располагается в верхней правой части первого листа документа с отступом от левого поля 100 мм. Документ утверждается должностным лицом или распорядительным документом и заверяется печатью. Слова "УТВЕРЖДАЮ", "УТВЕРЖДЕНО" пишутся прописными буквами без кавычек. Если документ утверждается должностным лицом, гриф утверждения состоит из слова "УТВЕРЖДАЮ", наименования должности, подписи, инициалов и фамилии лица, утвердившего документ, даты утверждения.

8. Гриф согласования с органом гражданской авиации располагается в верхней левой части первого листа документа. Слово «СОГЛАСОВАНО» пишется прописными буквами без кавычек, согласовывается руководителем органа гражданской авиации и заверяется печатью.

Образец:

СОГЛАСОВАНО

Заведующий отделом авиационной
безопасности Государственного
агентства гражданской авиации при
Кабинете Министров Кыргызской
Республики

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель организации
гражданской авиации (наименование
организации)

(подпись И.О. Фамилия, печать)
«__»____20__ год
(дата согласования)

(подпись И.О. Фамилия, печать)
«__»____20__ год
(дата утверждения)

СОГЛАСОВАНО

Руководитель сторонней организации
(наименование организации)

(подпись И.О. Фамилия, печать)
«__»____20__ год
(дата согласования)

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности организаций по наземному обслуживанию в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

9. ПАБ при необходимости согласовывается также с государственными органами (органы национальной безопасности, внутренних дел, пограничного, таможенного контролей), со сторонними организациями, которым по договору переданы функции обеспечения мер авиационной безопасности, а также при необходимости со сторонними организациями, осуществляющими свои функции и задачи в организации гражданской авиации (эксплуатанты аэропорта, эксплуатанты воздушных судов, организации по наземному обслуживанию и пр.).

10. При внесении изменений в ПАБ заполняется лист регистрации дополнений в следующем порядке: проставляется порядковый номер, проставляется дата внесения изменений, указывается страница, на которой внесено изменение, указывается основание, указывается Ф.И.О. кем внесено изменение, при необходимости согласовывается с государственными органами и сторонними организациями, направляется в орган гражданской авиации на согласование.

Образец:

Лист регистрации дополнений в Программу
авиационной безопасности (наименование)

№ изменения	Дата	ФИО лица, внесшего изменения	Подпись

СОГЛАСОВАНО Заведующий отделом авиационной безопасности Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики _____ (подпись И.О. Фамилия) «__» _____ 20__ год (дата согласования)	УТВЕРЖДАЮ Руководитель авиакompании (наименование авиакompании) _____ (подпись И.О. Фамилия) «__» _____ 20__ год (дата утверждения)
--	---

11. направленный организацией гражданской авиации ПАБ на согласование, в случае отсутствия детализированных и неполных сведений возвращается органом гражданской авиации на доработку.

12. После согласования ПАБ в новой редакции орган гражданской

	Инструкция по разработке программы авиационной безопасности организаций по наземному обслуживанию в Кыргызской Республике	Документ №	SCAA-AVSEC-GM-01
		Раздел	0
		Редакция	02

авиации возвращает предыдущую редакцию ПАБ организации гражданской авиации в адрес.