**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту приказа Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в Авиационные правила Кыргызской Республики**

**«АПКР 17. Авиационная безопасность», увтержденные приказом Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики от 24 ноября 2022 года №787**

**1. Цель и задачи проекта**

В соответствии с требованиями п. 3 части 1 статьи 10 Воздушного Кодекса Кыргызской Республики целями и задачами проекта приказа Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в Авиационные правила Кыргызской Республики «АПКР 17. Авиационная безопасность», утвержденные приказом Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики от 24 ноября 2022 года №787 (далее – проект) являются, максимальное достижение степени единообразия авиационных правил Кыргызской Республики в сфере авиационной безопасности со стандартами Международной организации гражданской авиации (ИКАО), которые систематизированы, главным образом в Приложении 17 «Авиационная безопасность» и Приложении 9 «Упрощение формальностей» к Конвенции о международной гражданской авиации.

*Справочно: Постановлением Верховного Совета Республики Кыргызстан от 18 декабря 1992 года № 1117-XII ратифицирована Конвенция по международной гражданской авиации, подписанная в Чикаго в 1944 году.*

*В этой связи обязанностью Кыргызской Республики как государства – члена ИКАО определяются Конвенцией о Международной гражданской авиации. Одной из обязанности государства – члена ИКАО является разработка и применение государственных норм гражданской авиации, отвечающих стандартам ИКАО.*

**2. Описательная часть**

ИКАО, с 19 по 28 августа 2024 года провела в Кыргызской Республике аудит в сфере авиационной безопасности и упрощению формальностей, по итогам которого имеются следующие замечания:

- пересмотреть Авиационные правила Кыргызской Республики «АПКР 17. Авиационная безопасность», утвержденные приказом Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики от 24 ноября 2022 года (далее АПКР 17), чтобы обеспечить четкое и точное отражение в них всех требований Приложения 17, включая Поправку 18, а именно:

- повысить уровень детализации руководящих указаний и стандартов деятельности на национальном уровне, чтобы обеспечить доступность критически важной для безопасности информации для соответствующих органов власти и регулируемых организаций в Кыргызстане, чтобы помочь им в осуществлении соответствующей деятельности и мер по обеспечению авиационной безопасности;

- пересмотреть АПКР 17, установив требование к эксплуатантам и организациям разрабатывать и внедрять меры по защите критически важных информационно-коммуникационных систем и данных, используемых в целях гражданской авиации, от незаконного вмешательства в соответствии с оценкой рисков;

- пересмотреть АПКР 17, чтобы убедиться, что в нем описаны требования и процессы для хранения и статистического анализа результатов деятельности по контролю качества, включая обобщение выводов и рекомендаций, инструменты для сбора и анализа исторической информации, связанной с соблюдением требований, тенденций и выявления системных проблем;

- пересмотреть АПКР 17, включив в них требование о предоставлении доступа только тем транспортным средствам, у которых есть служебная необходимость или другая законная причина находиться в КЗА и ОЗОД. Кроме того, пересмотреть национальную документацию, предусматривающую проектные требования для пропусков транспортных средств, включая зоны ОЗОД;

- пересмотреть АПКР 17, чтобы определить организации, которые участвуют в процессе обеспечения безопасности цепи поставок грузов и почты, такие как операторы грузовых терминалов, утвержденные соответствующим компетентным органом;

- пересмотреть АПКР 17, чтобы установить политику наиболее оперативного уведомления ИКАО о посадке на территории Кыргызстана воздушного судна, подвергшегося акту незаконного вмешательства.

В сфере авиационной безопасности единообразное применение стандартов имеет важное значение, поскольку, обеспечивая внедрение таких мер, предусматриваемые международными стандартами и рекомендуемой практикой, увеличивается степень защиты международной гражданской авиации против актов незаконного вмешательства. Внедрение стандартов и рекомендуемой практики каждым государством-членом осуществляется путем принятия внутренних нормативных правовых актов. Для обеспечения безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации необходимо, чтобы вся эксплуатационная деятельность гражданской авиации осуществлялась с учетом общепризнанных международных стандартов, правил и практики.

Таким образом, внесение изменений в АПКР 17 позволит Кыргызской Республике, как государству-члену ИКАО обеспечить максимальное единообразие со стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО в сфере авиационной безопасности.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий**

Принятие данного проекта приказа не повлечет возможных правовых, правозащитных, социальных, экономических, экологических, гендерных и коррупционных последствий.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

Проект приказа был предварительно размещен на сайте Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики для общественного обсуждения, а также на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных актов Кыргызской Республики. При этом предложений к проекту не поступало.

Вместе с тем, проект был направлен на согласование в министерства, ведомства и организации гражданской авиации, по результатам согласования проекта были учтены предложения министерств, ведомств, организаций гражданской авиации, которые представлены в таблице учтенных предложений и замечаний к проекту.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект приказа не противоречит нормам законодательства Кыргызской Республики, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования**

Реализация предложенного проекта приказа не повлечет дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект приказа не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Временно исполняющий**

**обязанногсти директора Д.К. Бостонов**