

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту приказа Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в Авиационные правила Кыргызской Республики «АПКР 17. Авиационная безопасность», утвержденные приказом Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики от 24 ноября 2022 года №787

1. Цель и задачи проекта

В соответствии с требованиями п. 3 части 1 статьи 10 Воздушного Кодекса Кыргызской Республики целями и задачами проекта приказа Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в Авиационные правила Кыргызской Республики «АПКР 17. Авиационная безопасность», утвержденные приказом Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики от 24 ноября 2022 года №787 (далее – проект) являются, максимальное достижение степени единообразия авиационных правил Кыргызской Республики в сфере авиационной безопасности со стандартами Международной организации гражданской авиации (ИКАО), которые систематизированы, главным образом в Приложении 17 «Авиационная безопасность» и Приложении 9 «Упрощение формальностей» к Конвенции о международной гражданской авиации.

Справочно: Постановлением Верховного Совета Республики Кыргызстан от 18 декабря 1992 года № 1117-ХП ратифицирована Конвенция по международной гражданской авиации, подписанная в Чикаго в 1944 году.

В этой связи обязанностью Кыргызской Республики как государства – члена ИКАО определяются Конвенцией о Международной гражданской авиации. Одной из обязанностей государства – члена ИКАО является разработка и применение государственных норм гражданской авиации, отвечающих стандартам ИКАО.

2. Описательная часть

В настоящем проекте устанавливаются правовые основы и задачи государственных органов и организаций гражданской авиации по обеспечению норм, правил и процедур авиационной безопасности в Кыргызской Республике, направленных на защиту пассажиров, членов экипажей, персонала и населения от актов незаконного вмешательства, с учетом аспектов безопасности, регулярности и эффективности полетов.

В проекте излагаются обязанности, и формулируется ответственность государственных органов и организаций гражданской авиации в отношении создания и организации работы национальной системы авиационной безопасности гражданской авиации, включающей

такие элементы, как:

- разработка, внедрение и пересмотр нормативных правовых актов, правил, программ Кыргызской Республики в сфере авиационной безопасности;

- назначение полномочных органов, ответственных за разработку, осуществление и обеспечение выполнения нормативных правовых актов Кыргызской Республики в сфере авиационной безопасности;

- внесение дополнений и изменений в определения по авиационной безопасности;

- установление ответственных органов и организаций за проведение оценки уязвимых мест, степени угрозы и риска гражданской авиации Кыргызской Республики в сфере авиационной безопасности, а также координацию действий при выполнении мер авиационной безопасности;

- установление требований к определению политики в сфере авиационной безопасности, а также разработке и внедрению программ подготовки кадров по вопросам авиационной безопасности, включая их квалификацию и отбор;

- внесение изменений в требования для организаций, осуществляющих обработку грузов, почты для их воздушной перевозки воздушным транспортом, а также к организациям, осуществляющим поставки бортового питания, бортовых, аэропортовых припасов, а также чистку и уборку воздушных судов;

- обеспечение применения методов досмотра/контроля в целях безопасности к грузу, почте, бортового питания, бортовых, аэропортовых припасов, а также чистящих и уборочных средств воздушных судов;

- право нахождения уполномоченных лиц на борту воздушного судна с оружием при обеспечении охраны высокопоставленных лиц иностранных государств, прибывающих в Кыргызскую Республику;

- установление требований по обеспечению мер авиационной безопасности в отношении товаров и различных запасов, доставляемых в охраняемые зоны ограниченного доступа;

- обязательства по контролю качества;

- ответные действия при угрозе или совершении акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

Присоединяясь к Конвенции о международной гражданской авиации, каждое государство, в том числе Кыргызская Республика, соглашаются с определенными принципами и мерами для того, чтобы международная гражданская авиация могла развиваться безопасным и упорядоченным образом. Для обеспечения безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации необходимо, чтобы вся эксплуатационная деятельность гражданской авиации осуществлялась с учетом общепризнанных международных стандартов, правил и практики.

В сфере авиационной безопасности единообразное применение стандартов имеет важное значение, поскольку, обеспечивая внедрение таких мер, предусматриваемые международными стандартами и

рекомендуемой практикой, увеличивается степень защиты международной гражданской авиации против актов незаконного вмешательства. Внедрение стандартов и рекомендуемой практики каждым государством-членом осуществляется путем принятия внутренних нормативных правовых актов.

Таким образом, для выполнения Кыргызской Республикой обязательств и обязанностей в сфере авиационной безопасности, необходимо ввести в действие проект приказа.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий

Принятие данного проекта приказа не повлечет возможных правовых, правозащитных, социальных, экономических, экологических, гендерных и коррупционных последствий.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

Проект приказа был предварительно размещен на сайте Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики для общественного обсуждения, а также на сайте Министерства юстиции Кыргызской Республики.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Представленный проект приказа не противоречит нормам законодательства Кыргызской Республики, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

6. Информация о необходимости финансирования

Реализация предложенного проекта приказа не повлечет дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный проект приказа не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Врио директора

Д.К. Бостонов